**О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тач. 8. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Проблеми које акт треба да реши, циљеви који се актом постижу

Разлози за доношење Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима произилазе из потребе успостављања адекватних процедура приликом запошљавања лица на одређено време ради обезбеђивања квалитета стручних кадрова у државним органима. Имајући у виду потребе за кадровима који морају да буду aнгажовани у кратком року због обезбеђивања процеса рада, заснивањем радног односа на одређено време због привремено повећаног обима посла, неопходно је да јавни конкурс за пријем лица по овом основу не буде оптерећен захтевним и дуготрајним процедурама.

Наиме, Закон о државним службеницима предвиђа спровођење интерног и јавног конкурса за пријем у радни однос на неодређено време, који се заснива на принципима транспарентности и објективности, са одговарајућим формалним процедурама прилагођени потребама провера компетенција кандидата које су услов за рад на радним местима у државним органима.У циљу даљег унапређења професионализације управе, Законом је уведена обавеза спровођења јавног конкурса и за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла са роком за одложену припрему од 1. јануара 2025. године, ради потпуног успостављања предуслова за њену примену.

У претходном периоду, услед услова контролисаног запошљавања дефинисаних Законом о буџетском систему, односно прописа којима се ограничава пријем новозапослених у јавном сектору и непопуњености аката о систематизацији за око 20% радних места у просеку, нису у потпуности успостављени предуслови за примену наведене одредбе. Такође, у примени се показало да процедуре спровођења конкурса на неодређено време захтевају проток дужег временског периода од оглашавања конкурса до пријема у радни однос (просечно трајање конкурса на неодређено време износило је 187 дана у 2022. години, односно у 2023. години трајње конкурса од тренутка добијања сагласности за запошљавање до ступања на рад износило је од 50 до 230 дана, у зависности од броја радних места која се истовремено попуњавају).

Како су ове процедуре одређене и за запошљавање на одређено време, предлаже се њихово прилагођавање потребама ефикасног ангажовања запослених на одређено време. С тим у вези, у консултативном процесу који је претходио предлогу ових измена Закона, Министарство правде је посебно указало да због ограничења запошљавања на неодређено време у правосудним органима преко 1930 лица ради на одређено време и чијим би престанком рада од 1. јануара 2025. године и спровођењем конкурса по правилима конкурса за неодређено време било отежано и онемогућено обављање многих послова, услед чега је покренуло иницијативу за одлагање ове одредбе.

Имајући у виду наведено, предложеним изменама закона предлаже се измена одредби о изборном поступку и њихово прилагођавање потребама ефикаснијег ангажовања запослених на одређено време. Уважавајући значај провере знања и вештина свих лица који започињу рад у државним органима, у циљу квалитетнијег одабира кадрова истовремено се предлаже да се обавезна провера компетенција спроводи за све видове ангажовања на одређено време, чиме се утиче на јачање професионализације и квалитета рада управе.

С обзиром да ефикасност у запошљавању лица на одређено време, након измена закона захтева преиспитивање подзаконских аката којима се детаљније уређује поступак и начин провере компетенција кандидата, предлаже се одлагање примене одредби за спровођење јавног конкурсног поступка за пријем у радни однос на одређено време до 2026. године, како би се размотрили најцелисходнији начини провере знања кандидата без утицаја на квалитет спровођења конкурсног поступка. Истовремено се предлаже обавеза да и у том периоду, свим новоангажованим лицима на одређено време буде извршена провера знања и вештина пре заснивања радног односа, што је у складу са принципима јавне управе и препорукама СИГМЕ, с којима Република Србија има обавезу усаглашавања у процесу приступања Европској унији.

Поред тога, због броја лица која се налазе у радном односу на одређено време дужи временски период, прелазним одредбама закона предлаже се да се у наредне две године до почетка примене закона у делу обавезе спровођења конкурсног поступка, свим лицима која су радила најмање годину дана у органу на одређено време због повећаног обима посла, омогући да учествују на интерном конкурсу за попуњавање упражњених радних места на неодређено време. Због потребе да се одржи оптимални број запослених који обезбеђују несметано обављање послова у државним органима, предлаже се да затеченим лицима на раду на одређено време, при наредном радном ангажовању на одређено време изврши провера компетенција без обавезе спровођења јавног конкурса, нарочито имајући у виду да ова лица пролазе поступак вредновања у државном органу ако су у радном односу дуже од шест месеци и да постоји оцена компетенција у њиховом претходном раду.

Разматране могућности да се проблем реши и без доношења акта и зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема

Закон о државним службеницима прописује начин заснивања радног односа у државним органима и основне елементи конкурсног и изборног поступка. С тим у вези, не постоји други начин да се постигну циљеви, везани за унапређење поступка пријема у радни однос на одређено време. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима представља најбољи и једини начин да се постигну циљеви везани за уређење поступка пријема у радни однос на одређено време.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1. Предлога закона** врше се измене у члану 56. Закона о државним службеницима. Новина је да се наведеним чланом предлаже, да због ефикасности и економичности у спровођењу конкурсног поступка код пријема у радни однос на одређено време, конкурсна комисија може захтевати достављање доказа о испуњености услова за запослење истовремено са подношењем пријаве. Такође, уређује се и право на жалбу кандидата жалбеној комисији, против решења конкурсне комисије којим су одбачене пријаве уз које нису достављени захтевани докази и рок за жалбу од осам дана од дана пријема решења.

**Чланом 2. Предлога закона** мења се члан 63. Закона, којим се уређује радни однос на одређено време у државним органима. Предложеним одредбама нису мењани основи за заснивање радног односа на одређено време, као ни изиузеци од овог правила. Измена је извршена због потребе да се уведе обавеза провера компетенција државних службеника и у другим видовима ангажовања на одређено време (у случајевима замене одсутног државног службеника, на радним местима у кабинету док траје дужност функционера, замене државног службеника који је постављен за вршиоца дужности док траје његова дужност и замене државног службеника коме мирује радни однос због обављања приправничког стажа). Наведеним лицима вршиће се провера најмање једне компетенције која је потребна за рад на том радном месту у поступку и на начин који одреди руководилац, начином провере компетенција у изборном поступку. Такође, због потребе да се доследно спроводи принцип мериторности у запошљавању на неодређено време, предлаже се укидања прерастања радног односа на одређено време због повећаног обима посла у радни однос на неодређено време, чиме сва лица која се запошљавају на неодређено време имају обавезу да прођу конкурсни поступак, интерни или јавни, по правилима конкурса на неодређено време.

**Чланом 3. Предлога закона** брише се члан 63а Закона, имајући у виду измене у члану 63. Закона, у складу са којима више не постоји основ да радни однос на одређено време због повећаног обима посла може да прерасте у радни однос на неодређено време.

**Чланом 4. Предлога закона**, утврђује се као једна прелазна и орочена мера којом би се додатно утицало на обезбеђивање потребног кадра у државним органима, предлог да државни органи могу у наредне две године да расписују интерне конкурсе за попуњавање радних места на којима би ови државни службеници могли да учествују, под условом да су у органу радили најмање једну годину непрекидно пре оглашавања интерног конкурса или најмање једну годину са прекидима у периоду од две године непрекидно пре оглашавања интерног конкурса.

**Чланом 5. Предлога закона,** предвиђа се да до почетка пуне примене Закона и спровођења конкурсног поступка за пријем у радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, лицима која први пут заснивају радни однос у државном органу на одређено време по овом основу врши провера најмање једне компетенције у поступку и на начин који одреди руководилац применом начин провере компетенција у изборном поступку. На овај начин се по први пут успостављају обавезне процедуре провера знања лицима приликом заснивања радног односа на одређено време. Поред тога, предлаже се могућност да државни службеници који су на дан почетка примене овог закона у делу обавезе спровођења јавног конкурса за одређено време, већ у радном односу у државном органу због повећаног обима посла могу да поново заснују нови радни однос на одређено време због повећаног обима посла без спровођења јавног конкурса уз проверу најмање једне функционалне компетенције. Имајући у виду да су ова лица већ прошла поступак вредновања у државном органу и да постоји оцена компетенција у њиховом претходном раду, наведена оцена уз проверу недостајућих компетенија може се сматрати релевантним доказом о њиховим способностима за наставак рада у органу.

**Чланом 6**. **Предлога закона** прописано је да ће се конкурси за попуњавање радних места, који су покренути до почетка примене овог закона, окончати применом прописа према којима су започети.

**Чланом 7**. **Предлога закона** утврђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се у делу који се односи на заснивање радног односа због привремено повећаног обима посла почев од 1. јануара 2026. године. Разлози за одлагање ових одредби Предлога закона имају за циљ да се у наредном периоду преиспитају одредбе подзаконских аката којима се детаљно уређује начин спровођења изборног поступка у државним органима и приступи њиховој измени у циљу потребног прилагођавања начина спровођења конкурсног поступка за пријем у радни однос на одређено време због повећаног обима посла.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства из буџета Републике Србије.